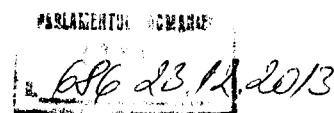




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2562
13.12.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

LG86/2013
referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*”, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin Marian Rădulescu și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, PP-DD (Bp. 612/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- acordarea posibilității adulților cu handicap grav de a opta pentru asistent personal sau indemnizație de însoțitor (în prezent, au această posibilitate doar adulții cu handicap vizual grav);

- creșterea cuantumurilor indemnizației lunare, precum și a bugetului personal complementar lunar acordate adulților cu handicap;

- acordarea posibilității organizațiilor neguvernamentale cu reprezentare națională în cel puțin 10 filiale județene cu activitate în domeniul protecției persoanelor cu handicap de a beneficia, în condițiile legii, de subvenții de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap.

II. Observații

1. Cu privire la eliminarea prevederilor de la art. 42 alin. (1), care fac referire la persoana cu handicap vizual grav, pe considerentul că se creează o situație discriminatorie față de persoanele cu handicap grav de alt tip, precizăm faptul că acestea din urmă au posibilitatea de a alege între asistentul personal și primirea unei indemnizații lunare, conform alin. (4) al aceluiași articol.

Referitor la aspectele legate de sursa de finanțare a indemnizațiilor pentru persoanele cu handicap vizual grav și pentru celelalte persoane cu handicap grav, menționăm că, în momentul de față, art. 40 alin. (1) din *Legea nr. 448/2006* statuează obligația autorităților administrației publice locale de a prevedea și de a garanta în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. În situația în care angajatorul nu poate asigura angajarea asistentului personal, persoanei cu handicap grav i se acordă o indemnizație lunară.

Totodată, prin inițiativa legislativă se are în vedere asigurarea plății asistenților personali, precum și a indemnizațiilor pentru însoțitori de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV). Or, prin *Legea bugetului de stat pe anul 2013 nr. 5/2013, cu modificările și completările ulterioare*, s-au aprobat sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată (TVA) pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, din care se finanțează și cheltuielile privind drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap pentru București pe anul 2013 și estimări pe anii 2014-2016. Potrivit prevederilor art. 5 alin. (3) din același act normativ, sumele defalcate din TVA sunt destinate și finanțării asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din *Legea nr. 448/2006*.

Mai mult, potrivit *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, Anexa II la lege, Cap. II - *Cheltuielile care se prevăd în bugetele proprii ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și al municipiului București*, sunt definite ca transferuri cu caracter general între diferite niveluri ale administrației numai transferurile din bugetele locale pentru instituțiile de asistență socială pentru persoanele cu handicap. Asigurarea

sumelor necesare plății indemnizației lunare, care se acordă în locul asistentului personal al persoanei cu handicap grav prin bugetul MMFPSPV vine în contradicție cu *Legea nr. 5/2013*.

2. În ceea ce privește posibilitatea modificării prevederilor art. 58 alin. (4) din *Legea nr. 448/2006*, menționăm că quantumurile prestațiilor sociale de care beneficiază adultul cu handicap în prezent au fost stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 1665/2008 privind actualizarea quantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, iar plata acestora se realizează prin direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, din sume asigurate prin bugetele proprii ale județelor/sectoarelor municipiului București, din transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale, prevăzute cu această destinație în bugetul MMFPSPV. Conform prevederilor art. 58 alin. (13) din *Legea nr. 448/2006*, „*Cuquantumul drepturilor se actualizează anual cu indicele creșterii prețurilor de consum, prin hotărâre a Guvernului*”.

Totodată, conform art. 13 alin. (1) și 14 alin. (1) din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011*, „*Beneficiile de asistență socială pentru sprijinirea persoanelor cu nevoi speciale se acordă atât pentru asigurarea nevoilor de bază ale vieții, cât și în scopul promovării și garantării exercitării de către acestea a drepturilor și libertăților fundamentale și participării depline la viața societății*”, iar „*Nivelurile, respectiv quantumurile beneficiilor de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință, prin aplicarea unui indice social de inserție*”.

Astfel, valoarea indicatorului social de referință (ISR) este de 500 de lei și este prevăzută de *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*. Nivelul beneficiilor de asistență socială cumulate de o persoană singură sau, după caz, de o familie nu poate depăși un coeficient raportat la valoarea indicatorului social de referință. Coeficientul se stabilește anual prin hotărâre a Guvernului, în funcție de tipul familiei și al beneficiilor de asistență socială la care aceasta sau membrii acesteia, respectiv persoana singură au dreptul.

Menționăm că, în baza *Legii nr. 292/2011*, toate beneficiile de asistență socială, inclusiv cele destinate persoanelor cu handicap, trebuie raportate la ISR (500 lei).

3. Referitor la soluția legislativă propusă la **pct. 3** al inițiativei legislative, precizăm că criteriul care a stat la baza includerii celor 5 asociații în prevederile art. 98 din *Legea nr. 448/2006* a fost reprezentativitatea acestora la nivel național, asociațiile și organizațiile acoperind problematica specifică dizabilității.

În plus, alte organizații și fundații pot primi subvenții prin finanțări acordate conform *Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială*.

4. Semnalăm faptul că efortul bugetar lunar, calculat pe propunerile de creșteri ale indemnizațiilor și bugetului complementar, este în cuantum de 41.205,546 mii lei.

Totodată, și propunerea de completare a art. 98 din lege, prin introducerea altor entități juridice pe lângă cele prevăzute de actuala formă a legii, ar determina creșterea cheltuielilor bugetare.

Menționăm că inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsurii/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) *schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

b) *estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

c) *măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.*

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

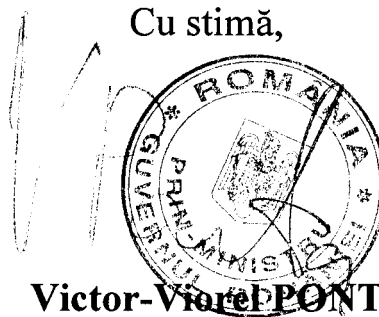
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu

Președintele Senatului